

בטיחות בגני הילדים

ביקורת מעקב

מס"ד	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	עדכון המצב
1.	לבצע מבדק בטיחות פעם בשנה, באחריות מנהל הבטיחות במוסדות החינוך, בכול אחד מגני הילדים, ולהוציא דוח סיכום.	מתבצע. דוח מבדק שנתי נפרד יוצא לכול אחד מגני הילדים בעיר.
2.	מנהל האגף יוודא כי מבדק הבטיחות השנתי נעשה.	מתבצע. עותק של הדוח המרכז, אשר נשלח למשרד החינוך, נשלח גם לסמנכ"ל החטיבה, סגנו, מנהל אגף החינוך ומנהלת המחלקה לגיל הרך. לדעת הביקורת, יש להגיש למנהל האגף ולמנהלת המחלקה לגיל הרך דוח מרכז נוסף, הכולל את גני הילדים בהם קיימים ליקויים, המוצג בהתאם לרמת חומרת הליקויים, על מנת שתוצרי הביקורות שנעשות בגני הילדים יהיו כלי עבודה בידי מנהל אגף החינוך ומנהלת המחלקה לגיל הרך.
3.	מנהל האגף יוודא כי במהלך השנה מבוצעים שני מבדקי בטיחות נוספים על ידי גורמים עירוניים להם קשרי עבודה עם גני הילדים (כגון: מנהלת המחלקה לגיל הרך, מתנדבים וכד').	מתבצע באופן חלקי. אמנם אנשי אחזקה שמגיעים לגן מסויים, מדווחים על ליקויי בטיחות, שבהם הם נתקלים. קצין הבטיחות בגני הילדים מדווח גם הוא על מפגעים בעת סיוריו בגנים, אך לא קיימת תכנית מובנית, על פיה מבוצעים שני מבדקי בטיחות נוספים, כפי שהנחה מנכ"ל העירייה. הוחלט כי סיורים אלו יהיו חלק מתוכנית העבודה השנתית.

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

מס"ד	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	עדכון המצב
4.	לייעד תקציב (תב"ר) לטיפול בליקויי הבטיחות, בהתאם לסדרי העדיפויות, לליקויים המוגדרים כליקויים שיש לתקנם בדחיפות, או שעלות תיקונם נמוכה, יטופלו מידית. בתקציב זה לא ייעשה שימוש לתיקונים או שיפוצים שאינם בגדר ליקויים בטיחותיים.	התבצע. הביקורת מצאה כי תיקון הליקויים שנעשה בשנת 2015 נעשה בהתאם לסדרי העדיפויות. לדברי מנהל הבטיחות, אמנם אין לו תקציב ייעודי, אולם תיקון הליקויים נעשה במסגרת התקציבית של האגף.
5.	לשתף את מנהל המחלקה לתחזוקת מוסדות החינוך ומנהל הבטיחות במוסדות החינוך בתהליך קבלת ההחלטות לרכישה, או/ו התקנת מתקנים לביטחון ובטיחות במוסדות החינוך (תקנה 49-06-22), וזאת בשל העובדה שבידי מנהלים אלו מצוי הידע בדבר הליקויים ומפגעי הבטיחות הקיימים במוסדות החינוך, וסדרי העדיפויות לטיפול בהם.	כיום, לאור שינויים שחלו בתקציבי אגף החינוך, קיימים פתרונות גם לליקויים המוגדרים בתקנה.
6.	לערוך תכנון שנתי, לרבות הגדרת לוח זמנים מפורט לכול אחד מהמבדקים הבטיחותיים, אותם יש לבצע במהלך השנה, על פי הנחיות משרד החינוך והעירייה, במבנים של גני הילדים, על מנת לבצעם באופן שיטתי ומוקפד.	לא מתבצע. אין תכנית עבודה שנתית מובנית.
7.	לערוך תכנית עבודה שנתית לשיפור הבטיחות בגני הילדים. התכנית תכלול נקיטת אמצעים נוספים על הקיימים להבטחת בטיחותם של ילדי הגן וצוות הגן, ובנוסף, הדרכה מקיפה בנושא הבטיחות בגן הילדים לצוותי הגן.	לא מתבצע. מנהל הבטיחות, במסגרת הביקורת השנתית, עורך הדרכה מקיפה בנושא הבטיחות בגן הילדים לצוותי הגן. הביקורת סבורה כי במסגרת תכנית העבודה השנתית יש לכלול גם את נושא ההדרכות בגנים באופן מובנה ולתעד זאת.

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

מס"ד	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	עדכון המצב
8.	לבצע סקר בטיחות שנתי להערכת הסכנות בגני הילדים, שמטרתו תכנון שנתי ורב שנתי של פעולות מתקנות ומונעות.	לא מתבצע. מנהל הבטיחות ציין כי ביצוע סקר הבטיחות נעשה במסגרת הביקורות השנתיות. הביקורת מדגישה כי הביקורת השנתית אמורה להיות התוצר של סקר הבטיחות ולא להיפך.
9.	לשקול רכישתה או הכנתה באמצעות מחלקת המחשב בעירייה של תוכנת מדף לניהול בטיחות המאפשרת ניהול שיטתי ועקבי של טיפול בתיקון ליקויי הבטיחות, חיתוכים על פי סדרי קדימויות, זיהוי מפגעים בחתך רוחבי ועוד. תוכנה זו, המהווה כלי ניהולי, תאפשר שליטה באופן יעיל יותר על כול הנדרש בתחום הטיפול והמעקב בתיקון ליקויי הבטיחות.	לא התבצע. הביקורת מדגישה כי ניהול תכנית שנתית ללא תוכנת ניהול בטיחות, בקרה אחר תיקון הליקויים, זיהוי מפגעים חוזרים באופן שיטתי ומושכל, קשה ליישום. סגן מנהל החטיבה יבחן רכישה או התאמה של תוכנה הקיימת בעירייה לצורך ניהול הבטיחות.
10.	להתייחס בכובד הראש הראוי לממצאי המבדקים שעורך משרד החינוך, או/ו גורמים חיצוניים נוספים בנושא הבטיחות בגני הילדים, ולוודא תיקון ליקויי הבטיחות שנמצאו במבדקים אלו. כול זאת, תוך כדי שיתופם של כול הגורמים בעירייה ובמשרד החינוך בנושא.	מתבצע. כיום, מקפיד מנהל הבטיחות במוסדות החינוך ללוות את נציגי המשרד, ולערוך בקרה אחר תיקון הליקויים. דוח מעודכן, הכולל התייחסות לתיקונים ברמת דחיפות גבוהה נשלח למשרד החינוך.
11.	לקיים ישיבות צוות, הכוללות את הגורמים האחראיים בעירייה לבטיחות בגני הילדים, ואליהם לצרף את מפקחות משרד החינוך על גני הילדים במטרה להציג את ממצאי המבדקים שבוצעו בגני הילדים.	לא מתבצע. מנהל הבטיחות במוסדות החינוך הבין את חשיבות ההמלצה, ויקיים פגישות צוות פעמיים בשנה עם מנהלת המחלקה לגיל הרך, המפקחת מטעם משרד החינוך ומנהל האגף.

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

עדכון המצב	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	מס"ד
<p>מתבצע באופן חלקי. יש תיעוד לביקורות בגני הילדים, אותם מבצע מנהל הבטיחות במוסדות החינוך. בדיקות אחרות, שנעשות ביחידות אחרות בעירייה <u>אינן</u> מתועדות אצל מנהל הבטיחות במוסדות החינוך.</p>	<p>לתעד באופן מלא את כול המבדקים הבטיחותיים שבוצעו בגני הילדים, ושעל בסיסם הונפקו אישורי הבטיחות השנתיים. רצוי לבצע גם סריקה ממוחשבת של המסמכים.</p>	12.
<p>מתבצע באופן חלקי. מנהל הבטיחות שולח לכול הגורמים האחראיים דוח מרוכז הכולל רק את המסקנות העולות מהבדיקות שנעשות. מנהל הבטיחות ציין כי אין כוונה לשלוח דוחות מפורטים לגורמים במשרד החינוך, אך הוא ישלח אותם במידה שאחד הגורמים האחראיים על נושא הבטיחות בגני הילדים בעירייה מעוניין בהם.</p> <p>הביקורת סבורה כי נכון יהיה לשלוח עותק מהביקורת המפורטת לסמנכ"ל חטיבת קהילה, סגן מנהל החטיבה, מנהל אגף החינוך, מנהל מחלקת אחזקת מוסדות החינוך ומנהלת המחלקה לגיל הרך, ולא להסתפק בדוח מרוכז, הכולל רק את המסקנות.</p>	<p>לוודא הפצתם של ממצאי המבדקים השונים, שנערכו בגני הילדים, בדוח מסודר לכול הגורמים האחראיים על נושא הבטיחות בגני הילדים בעירייה ובמשרד החינוך.</p>	13.
<p>לא התבצע. ההחלטה להתחיל את תהליך הכנת תיקי הגן התקבלה לאחרונה. נכון לימים אלו, כול אישור נמצא במחלקה האחראית על הפקת האישור. מנהל הבטיחות ציין כי הנושא מתעכב בשל חוסר בעזרה אדמיניסטרטיבית.</p>	<p>לאגד את כול האישורים המתקבלים מהגורמים המוסמכים השונים, כגון: כיבוי אש, חשמל וכו' <u>לקובץ אחד לכול גן ילדים</u>. כך, ניתן יהיה לעקוב באופן מסודר אחר קבלת האישורים הנדרשים מכלל הגורמים.</p>	14.

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

עדכון המצב	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	מס"ד
לא מתבצע באופן יזום. הביקורת ממליצה לצרף את האישור לתיק הגן, אותו מקבלת הגננת. בנוסף, מנכ"ל העירייה ביקש כי אישור הבטיחות ימוסגר וייתלה במקום בולט בגן.	להמציא למנהלות גני הילדים ולמנהלת המחלקה לגיל הרך את אישורי הבטיחות השנתיים, וכן את אישורי הבטיחות למתקני המשחקים בחצרות גני הילדים.	15.
מתבצע.	להעביר לידי מנהל הבטיחות במשרד החינוך במחוז ת"א אישור בטיחות לכול גן ילדים מדי שנה, בהתאם למועד שנקבע על ידי משרד החינוך, ולא מאוחר ממועד זה, כלומר, עד ה- 15 באוגוסט שלפני תחילת שנת הלימודים.	16.
מתבצע.	לטפל בכול מפגעי הבטיחות שהובאו לידיעתם של הגורמים האחראיים על הבטיחות בגני הילדים על ידי מנהלות גני הילדים, או גורמים אחרים הנוגעים לפעילותם של גני הילדים.	17.
לא מתבצע.	לערוך באופן שיטתי ועקבי דיונים בעקבות אירועי בטיחות או/ו תאונות שהתרחשו בגני הילדים, בהשתתפותם של כול הגורמים האחראיים לבטיחות בגני הילדים בעירייה ובמשרד החינוך, על מנת להפיק לקחים מאירועים אלו, לתקן את ליקויי הבטיחות באם התגלו, ולפעול למניעת הישנותם של אירועים אלו.	18.

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

עדכון המצב	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	מס"ד
<p>מתבצע, אך לא מתועד. מנהל הבטיחות מסר כי בעת עריכת הביקורת בגן, הוא מבצע הדרכה לצוות הגן, כך שהצוות מקבל הדרכה בנושאי בטיחות בתדירות שנתית.</p> <p>הביקורת סבורה כי במסגרת דוחות הביקורת של מנהל הבטיחות הוא יכול לציין את היקף ההדרכה והנושאים אותם הוא הדריך לצוות. קיימת חשיבות לתיעוד על מנת לוודא כי כול צוות הגן קיבלו את ההדרכה.</p>	<p>לארגן את נושא החניכה של צוותי ההוראה בגני הילדים באופן מוסדר, כך שכול אחד מהצוותים יקבל הדרכה מקיפה ומוסדרת בתחום הבטיחות אחת לפרק זמן שיוגדר. ניתן לבצע זאת גם בתום ביצוע מבדק הבטיחות בגן הילדים. יש לתעד קיום הדרכה זו.</p>	19.
<p>מתבצע. הביקורת בדקה ומצאה כי החברה נבחרה בתהליך של הצעות מחיר.</p>	<p>לקבל מהחברות המציעות בתהליך בחירת החברה לביצוע המבדקים השנתיים של מתקני המשחקים, הצעת מחיר מפורטת בכתב. הפנייה לחברות תיעשה באמצעות מסמך, המפרט את הנדרש בעבודה זו, באופן שניתן יהיה לערוך השוואה בין ההצעות השונות. מסמכים אלו יתועדו למעקב ובקרה.</p>	20.
<p>מתבצע. על פי ההסכם, על החברה לסיים את הבדיקות תוך 90 ימים. בגין כול יום איחור צפוי קנס של 250 ₪.</p>	<p>לכלול בהסכם, שנערך בין העירייה והחברה שנבחרה, לערוך את המבדקים השנתיים למתקני המשחקים בחצרות גני הילדים, והתחייבות ללוחות זמנים, שיתאימו למועד בו על העירייה להעביר למשרד החינוך אישורים אלו.</p> <p>בכתב התחייבות זה יש להסדיר סנקציה שניתן להטיל על החברה בגין איחורים, קרי, קנסות כספיים.</p>	21.

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

עדכון המצב	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	מס"ד
<p>מתבצע. חברה אחת עורכת את כלל הבדיקות, ולה אישור ממכון התקנים.</p>	<p>להקפיד על קבלת אישור/כתב הסמכה של מכון התקנים מכול אחת מהחברות המציעות, על פיו הן מוסמכות לביצוע הבדיקות.</p>	<p>22.</p>
<p>מתבצע. כיום, הבדיקות מבוצעות על ידי חברה חיצונית, ונעשית בדיקה שכול גני הילדים נבדקו.</p> <p>החברה שולחת דוח מרכז, הכולל את כול גני הילדים שנבדקו ואושרו וכן את מועד הבדיקה, זאת בנוסף לדוחות מפורטים באשר למתקן הנבדק.</p>	<p>לתעד בכתב את הבדיקות החזותיות של מתקני המשחקים בחצרות גני הילדים, המבוצעות על ידי נציג המחלקה לתחזוקת מוסדות החינוך, לרבות מועד הבדיקה, ממצאיה והפעולות הנדרשות לתיקון הליקויים.</p>	<p>23.</p>
<p>לא מתבצע. כיום, בגני הילדים אין תיק בטיחות. מנהל המחלקה לתחזוקת מוסדות החינוך ציין כי היעד לסיום הכנת התיקים במערכת המחשוב הוא 09/2016.</p> <p>מנהל הבטיחות במוסדות החינוך נתקל בקושי אדמיניסטרטיבי, בעזרה לצורך סריקת החומר ושמירתו בתיקיות, ולכן נוצר העיכוב.</p> <p>הביקורת מדגישה כי קיום תיק בטיחות בגני הילדים הוא גם באחריותה של הגנת בגן, ועליה לדאוג כי יהיה בגן תיק הכולל את אישורי הבטיחות, טלפונים של ההורים, מידע על רגישויות וכד'.</p>	<p>להקפיד על קיומו של תיק בטיחות בכול אחד מגני הילדים לאור חשיבותו הרבה. לשם כך, יש לרענן נוהל זה באמצעות מפקחות גני הילדים ולוודא יישומו בפועל.</p>	<p>24.</p>

ביקורת מעקב - בטיחות בגני הילדים

עדכון המצב	המלצות בדוח המבקר לשנת 2013	מס"ד
<p>מתבצע באופן חלקי. לרוב, לפני תחילת השנה, מנהל הבטיחות במוסדות החינוך מרענן את נוהלי הבטיחות החשובים בכנס פתיחת השנה. ב-08/2015, הוא לא העביר את הרענון, שכן לא הוקצה לו זמן. בשנה זו הוא מעביר את ההדרכות והרענון במהלך השנה נעשה באמצעות מיילים לגנות.</p>	<p>לרענן באופן שיטתי ומסודר את נוהלי הבטיחות בגני הילדים בפני צוותי גני הילדים, הן לפני פתיחת שנת הלימודים והן במהלכה. כמו כן, יש לבצע השתלמויות והדרכות באופן שוטף העוסקות בנושאים חשובים אלו.</p>	<p>25.</p>
<p>לא מתבצע. לדברי מנהל הבטיחות במוסדות החינוך, מנהלות הגנים לא מדווחות לו, אלא אם הן נתקלות בליקוי. הביקורת סבורה כי יישום ההמלצה בסעיף 11, ושילוב המפקחת מטעם משרד החינוך, יסייעו למנהל הבטיחות בבקרה אחר ביצוע הבדיקות שעל מנהלות הגנים לבצע.</p>	<p>לערוך פיקוח ומעקב של מנהל הבטיחות במוסדות החינוך אחר הבדיקות והביקורות שעל מנהלות גני הילדים לבצע בתדירות הנדרשת על מנת לוודא כי הן אכן מבוצעות. בנוסף, יש לבחון את ממצאי בדיקות/ביקורות אלו במטרה לרכז את הליקויים הבטיחותיים במידה שנמצאו, ולהכין תכנית פעולה לתיקונם במהירות הנדרשת (קביעת סדר קדימויות בהתאם לחומרת הליקוי). לבסוף, יש לוודא כי אכן התיקון בוצע כנדרש ונפתרה הבעיה הבטיחותית.</p>	<p>26.</p>